



**REFORMAS
POLÍTICAS**
en América Latina



OEA | Más derechos
para más gente

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Documento de Trabajo No. 39

Serie Análisis de Elecciones 2024

Elecciones municipales en República Dominicana 2024

Carlos Guadarrama Cruz

Noviembre 2024



**REFORMAS
POLÍTICAS**
en América Latina



OEA

Más derechos
para más gente

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Cómo citar:

Guadarrama Cruz, Carlos. 2024. Elecciones municipales en República Dominicana 2024. México: Observatorio de Reformas en América Latina, IIJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA).

DOI: 10.5281/zenodo.14077172

Carlos Guadarrama Cruz



0000-0001-7692-2894



Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)



OEA Más derechos para más gente

Elecciones municipales en República Dominicana 2024¹

Carlos Guadarrama Cruz²

Introducción

El 18 de febrero de 2024 se realizaron elecciones municipales en República Dominicana. Esta fue la primera de dos citas en las urnas que el país tendría en ese año; la segunda ocurrió el 19 de mayo para elegir los cargos presidenciales, senatoriales y de diputaciones. Estos comicios subnacionales forman parte del gran ciclo electoral que se vive en América Latina. En la región, ese mismo año, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Nicaragua y Perú también se suman a la lista con comicios a nivel local.³

República Dominicana está dividido en un distrito nacional, diez regiones, 31 provincias, 158 municipios y 235 distritos municipales.⁴ El artículo 201 constitucional señala que el gobierno del Distrito Nacional y el de los municipios estará a cargo de un ayuntamiento, que se compone de un Concejo de Regidores y la persona alcalde. El primero es un órgano normativo, reglamentario y fiscalizador, mientras que la alcaldía es el órgano ejecutivo encabezado por un alcalde o alcaldesa y que cuenta con una figura suplente en la persona vicealcalde. Por su parte los

¹ Documento elaborado en el marco del proyecto “Construyendo Reformas Políticas Eficaces en América Latina” Código 101976 con adscripción en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México y bajo la dirección de la Dra. Flavia Freidenberg.

² Doctor de Investigación en Ciencias Sociales (mención en Ciencia Política) por la FLACSO, sede México. Investigador del Observatorio de Reformas Políticas en América Latina [OEA/IJUNAM]. Correo electrónico: carlos.guadarrama@estudiante-flacso.mx.

³ Las elecciones municipales en Costa Rica ocurrieron el 5 de febrero, las elecciones regionales nicaragüenses se celebraron el 3 de marzo, las elecciones municipales complementarias en Perú fueron el 26 de mayo y las elecciones a varios cargos estatales y municipales en México se llevaron a cabo el 2 de junio. Las elecciones municipales en Brasil tendrán lugar el primer domingo de octubre, mientras que los comicios municipales y regionales en Chile tendrán lugar el último domingo de ese mes.

⁴ Los distritos municipales tienen su fundamento en la Ley 176-07 del Distrito Nacional y los municipios.



distritos municipales están a cargo de una Junta de Distrito, donde hay un director o directora con funciones ejecutivas y una junta de vocales.

República Dominicana es un país donde, de acuerdo con datos de Latinobarómetro, el 50% de las personas encuestadas prefieren la democracia, frente al 22% que ven aceptable un gobierno autoritario. También es un país donde el 36.7% de las personas están muy o más bien satisfechas con la democracia. Por su parte, en cuanto a la medición de la democracia electoral, los datos de *Varieties of Democracy (V-dem)* indican que República Dominicana tiene un valor de 0.68 puntos en el índice respectivo, lo que sitúa al país frente a desafíos de cara a los siguientes comicios.

Las elecciones municipales en República Dominicana se realizan cada cinco años. En estos comicios se eligieron 158 alcaldías, 158 vicealcaldías, 1,164 regidurías con su respectivas suplencias, 235 direcciones distritales, 235 subdirecciones y 735 vocalías.⁵ Los cargos tanto nacionales como subnacionales tienen un mandato de cuatro años y en República Dominicana los cargos municipales no permiten la reelección.

Antecedentes

Este año fue la segunda ocasión en que los comicios municipales se realizaron en una fecha diferente a las elecciones generales. En 2020, los comicios municipales, programados para el 16 de febrero, fueron suspendidos debido a problemas con el sistema automatizado de las máquinas de votación, lo que generó protestas en varios sitios del país. Finalmente, las elecciones se llevaron a cabo el 15 de marzo de ese año.⁶

⁵ Los cargos de titulares de dirección, subdirección y vocalías de distrito fueron implementados mediante la Ley No. 341-09 que introduce modificaciones a la Ley No. 176-07 del 17 de julio de 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

⁶ Una primera prueba del voto automatizado ocurrió en las elecciones primarias de 2019, pero se registraron señalamientos y críticas a esta modalidad de votación, que incluso derivaron en recursos judiciales ante el Tribunal Superior Electoral y Superior Administrativo (Solano 2024: 5).



OEA Más derechos para más gente

Las elecciones municipales dominicanas tienen un amplio marco normativo. En principio, los comicios están regulados en la constitución, la cual establece en su artículo 201 que los partidos o agrupaciones políticas, regionales, provinciales o municipales presentarán sus candidaturas a las elecciones municipales y de distritos municipales para alcalde o alcaldesa, regidores o regidoras, directores o directoras y sus suplentes. Además, las elecciones municipales están reguladas por la Ley núm. 20-23 Ley Orgánica del Régimen Electoral,⁷ la Ley No. 33-18 de Partidos, Agrupaciones y Movimientos Políticos, y las leyes No. 176-08 del Distrito Nacional y los municipios y su subsecuente Ley No. 176-07, que reformó algunas disposiciones de la primera ley.

Las autoridades uninominales se eligen por el sistema de mayoría simple, de acuerdo con el artículo 293 de la ley electoral. En cambio, las regidurías y vocalías de distrito se eligen mediante el sistema de voto preferencial, el cual se realiza por medio de listas cerradas y desbloqueadas, lo que permite que la persona electora escoja la candidatura de su preferencia sin importar la posición en la lista del partido político. Este sistema también se utiliza en la elección de diputaciones del Congreso Nacional y se implementó por primera vez en las elecciones municipales de 2020. El sistema de voto preferencial se estableció en la ley No. 157-13 del 9 de diciembre de 2013. Anteriormente, la ley electoral de 1997, en el artículo 164, disponía que los cargos plurinominales a nivel municipal serían electos a través de boletas conjuntas para cada nivel de elección y que los regidores y sus suplentes serían electos por un sistema proporcional.

República Dominicana cuenta con dos instituciones electorales nacionales: por un lado, la Junta Central Electoral (JCE), que es el órgano encargado de la administración electoral y de la implementación de las medidas para garantizar el derecho al voto. De acuerdo con el artículo 8 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral 20-23: la JCE es “una entidad de derecho público con capacidad para realizar todos los actos jurídicos que fueren necesarios para el cumplimiento de sus fines, en la forma y en las condiciones que la Constitución, las leyes y sus reglamentos

⁷ Previo a esta ley, la ley sobre el régimen electoral en República Dominicana era la Ley núm. 15-19, del 18 de febrero de 2019.



determinen.”⁸ Por otro lado, el Tribunal superior Electoral, creado en 2011 como “órgano competente para juzgar y decidir, con carácter definitivo, sobre los asuntos contenciosos electorales y estatuir sobre los diferendos que surjan a lo interno de los partidos, agrupaciones y movimientos políticos o entre estos” (TSE 2024).

El padrón electoral para los comicios municipales estuvo integrado por 8,105,151 personas, de las cuales 51.28% son mujeres y el 48.72% son hombres. Solo las personas dominicanas que residen en el territorio nacional pueden participar en estas elecciones. Un dato interesante es que el padrón electoral del país ha crecido un 11.30% de 2016 a 2020 y un 7.63% de 2020 a 2024. Según datos de la Junta Central Electoral, para estos comicios se desplegaron 4,298 recintos electorales con 16,857 colegios electorales en todo el territorio.

Una característica adicional de las elecciones municipales fue el repertorio de modalidades de voto para garantizar la participación del mayor número de votantes. Estas modalidades de voto accesible incluyeron el programa piloto de voto en casa, mesas auxiliares para apoyar a personas con discapacidad física-motora o movilidad reducida, plantillas para personas con discapacidad visual, voto asistido y mesas de consulta. Estas modalidades también se implementarían en las elecciones de mayo.

Candidaturas

La selección de las candidaturas se realiza mediante dos modalidades: a) elecciones primarias, que se celebraron el domingo 1 de octubre de 2023 (JCE 2024a) y asambleas, convenciones o encuestas que se realizaron durante octubre de 2024 (Diario Libre 5 de octubre 2024). De acuerdo con datos de la JCE, el número de candidaturas para estos comicios fue el siguiente: para el caso de alcaldías se registraron 595 candidaturas, para el caso de las direcciones distritales fueron

⁸ La misma ley electoral dominicana en su artículo siete establece que la organización, dirección y supervisión de los procesos electorales estarán a cargo, además de la JCE, de las juntas electorales, las oficinas de Coordinación de Logística Electoral en el Exterior (OCLEE) y los Colegios Electorales.

722, para regidurías fueron 7,759, mientras que para sus suplencias fueron 5,664 candidaturas. Finalmente, 3,457 candidaturas para vocalías. En total hubo 18,197 personas candidatas.⁹

República Dominicana cuenta con dos partidos efectivos en la cámara baja nacional (#ObservatorioReformas 2024). Históricamente, los principales partidos son: el Partido de la Revolución Dominicana (PRD); el Partido de la Liberación Dominicana (PLD) y el Partido Reformista Social Cristiano (PRSC), aunque en los últimos diez años, el sistema de partidos dominicano ha visto el nacimiento de dos nuevas fuerzas políticas: el Partido Revolucionario Modernos (PRM), que se fundó en 2014, y Fuerza del Pueblo, que se creó en 2019. No obstante, el número de partidos políticos con registro para los comicios municipales fue de 34, a lo cual se suman ocho movimientos políticos, que son reconocidos por la Ley respectiva. La cifra anterior es mayor con respecto a las elecciones municipales de 2020, en esa ocasión se presentaron 28 partidos y cuatro movimientos políticos.

En el sistema electoral dominicano existen las reservas de las candidaturas, que están reguladas en los artículos 57 y 58 de la Ley 33-18 de Partidos, Agrupaciones y Movimientos Políticos. Al respecto, el artículo 57 de esta ley establece que las candidaturas asignadas o reservadas son aquellas cedidas a dirigentes del mismo partido o de otro partido, agrupación o movimiento político como resultado de una alianza electoral o fusión. El porcentaje máximo de candidaturas reservadas es del 20% del total de nominaciones. Sin embargo, el elemento clave de este tipo de candidaturas es que serán exentas de participar en los procesos internos para elegir a las personas candidatas que participen en elecciones generales.

Otra regla importante en las elecciones municipales se observa en las candidaturas plurinominales y se trata de la cuota de género. Esta regla establece que las listas no podrán contener menos del cuarenta por ciento ni más del sesenta por ciento de hombres y mujeres. La última modificación a esta regla se publicó el 17 de febrero de 2023 y señalaba que la cuota se debe aplicar con base a la propuesta nacional de candidaturas. Sin embargo, la distribución de la

⁹ En las elecciones municipales de 2020 el número de candidaturas registradas hasta el 5 de febrero era de 17,899 (JCE 2020).

proporción de género en las regidurías y suplencias, así como en las vocalías se hará por cada demarcación o circunscripción municipal.

Las candidaturas de mujeres en las elecciones municipales son las siguientes: en el cargo de alcaldías hubo 99 candidaturas, que representan apenas el 16.53%;¹⁰ mientras que las candidaturas por regidurías fueron 3,374 (43.48%) y de suplencias fueron 2,440 candidaturas (43.04%). En el nivel de distritos municipales la situación es la siguiente. Apenas 84 candidaturas por las direcciones municipales son de mujeres (11.63%) y 1,362 para las vocalías son de mujeres (39.40%) (JCE 2024b).¹¹

Campaña electoral

Las campañas electorales están reguladas por el título VIII del periodo electoral de La Ley Orgánica del Régimen Electoral.¹² Según el artículo 165 de dicha ley, el periodo de campañas electorales inicia con la proclama de la JCE y concluye a las doce de la noche del jueves anterior al día de las elecciones. Durante este periodo, la JCE tiene que “informar e incentivar la participación en las elecciones, sin influir en la orientación del voto” (art. 166 Ley núm. 20-23). En el caso de las elecciones municipales de 2024, la apertura de la campaña se proclamó el 6 de diciembre de 2023 y el cierre oficial tuvo lugar a las doce de la noche del jueves 15 de febrero de 2024.

Las campañas electorales estuvieron marcadas por el respaldo que los candidatos presidenciales brindaron a sus correligionarios que competían en los comicios municipales. Por ejemplo, el domingo anterior al cierre del periodo de campaña, Luis Abinader del PRM y Leonel Fernández de Fuerza del Pueblo participaron en caravanas de apoyo a personas candidatas municipales en Santo Domingo (Efe, 12 de febrero de 2024).

El tercer informe de observación electoral de la organización Participación Ciudadana (2024) proporciona un resumen de las campañas, destacando que fueron largas y caracterizadas

¹⁰ En 2020, solamente 19 mujeres lograron triunfos en las elecciones por el cargo de las alcaldías.

¹¹ La JCE no publicó los datos de candidaturas registradas para los cargos de Vicealcaldía y Subdirección distrital.

¹² Los capítulos de este título son el capítulo I de la campaña electoral, el capítulo II de la propaganda electoral, el capítulo III de los actos públicos de campaña, manifestaciones, desfiles y reuniones públicas, el capítulo IV del uso de los medios de comunicación, el capítulo V de la propaganda electoral en espacios o lugares de dominio público, bienes públicos y en inmuebles de propiedad privada, el capítulo VI de la propaganda en los actos públicos estatales.



por un desbordamiento en el uso de pancartas, afiches, redes sociales y todo tipo de propaganda. Además, se señala que “las autoridades electorales se mostraron impotentes ante este desborde y que tampoco hubo controles sobre el gasto gubernamental y la incursión del gobierno a favor de las candidaturas del partido oficial” (págs. 6-7).

Resultados de la elección

El ganador indiscutible de la jornada fue el Partido Revolucionario Moderno (PRM) que logró 121 alcaldías. En segundo lugar, se ubicó el Partido de la Liberación Dominicana con 15 alcaldías. Frente del Pueblo y el Partido Reformista Social Cristiano lograron siete alcaldías cada uno. Las ocho alcaldías restantes se distribuyeron de la siguiente manera: cuatro fueron para el Partido Justicia Social, mientras que los partidos Liberal Reformista, Revolucionario Dominicano, Cívico Renovador y País Posible lograron una alcaldía cada uno (JCE 2024).

En cuanto a la distribución de dirección distritales, los datos quedaron de la siguiente manera: el PRM ganó 150 distritos municipales; el PLD obtuvo 38, Fuerza del Pueblo ganó diez; Justicia Social logró siete, al igual que el PRSC; el PRD ganó cinco; el Partido de Acción Liberal obtuvo cuatro, Alianza por la Democracia logró tres, dos fueron para el Partido Democrático Alternativo y para el Partido País Posible, respectivamente. Finalmente, los partidos Dominicanos por el Cambio, Humanista Dominicano, Liberal Reformista, Popular Cristiano, Primero la Gente y Verde Dominicano obtuvieron un distrito municipal cada uno.

El reparto de los cargos plurinominales también favoreció al PRM. En el caso de las vocalías, el PRM obtuvo 60.65%, 22.16% fue para el PLD, mientras que Fuerza del Pueblo logró 13.17%, el 4.02% restante se repartió entre 16 partidos políticos. En cuanto a las vocalías distritales los resultados fueron los siguientes: 64.80% fueron para el PRM, el 23.19% para el PLD y 9.82% para Fuerza del Pueblo. Finalmente, el 2.18% de vocalías restantes se distribuyó entre nueve partidos políticos (JCE 2024).

Los resultados reflejan una participación limitada de mujeres en cargos unipersonales y plurinominales. Apenas 10.12% de alcaldías fueron ganadas por mujeres, mientras que, en las direcciones distritales, el porcentaje de triunfos de candidatas fue del 9.83%. En cuanto a los cargos

plurinominales, 24.23% de las regidurías, 22.70% de las suplencias de estos cargos y 25.71% de vocalías fueron ocupados por mujeres (JCE 2024). Estos datos son muy parecidos a los que se dieron en 2016 y 2020 (ver figura 1)

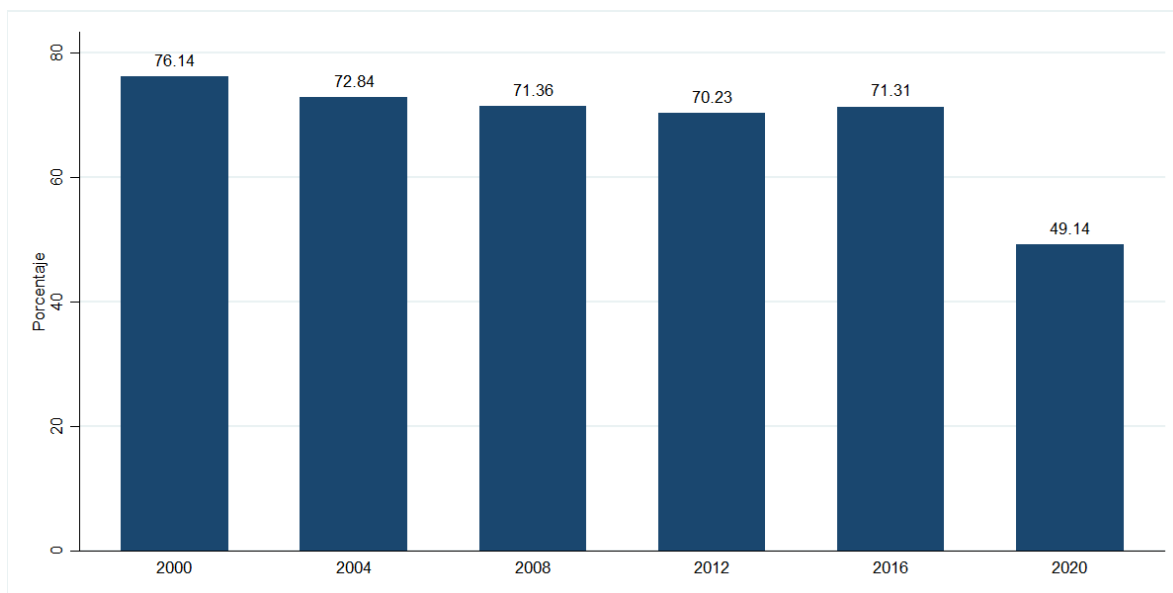
Figura 1. Comparativo de porcentaje de mujeres electas en comicios municipales 2016, 2020 y 2024)

Cargo	Año de elecciones		
	2016	2020	2024
Alcaldía	12.03	12.03	10.12
Vicealcaldía	87.97	86.71	10.12
Regiduría	32.30	30.24	24.23
Suplencias de regiduría	39.00	38.32	22.70
Dirección distrital	8.12	9.36	9.83
Subdirección distrital	91.88	90.64	89.31
Vocalía	21.64	27.48	25.71

Fuente: elaboración propia con base en JCE (2024b y 2020a).

Uno de los datos más relevantes de la jornada electoral fue el nivel de participación, que alcanzó el 46.67%. Este porcentaje representa una disminución de aproximadamente 3 puntos porcentuales en comparación con el ejercicio electoral inmediato previo, celebrado en 2020. En los dos últimos encuentros comiciales de 2020 y 2024, la participación estuvo por debajo de los niveles registrados en comicios anteriores, varios de los cuales superaron el 70%. Cabe señalar que la elección de 2000 fue la que registró la participación más alta en comparación con las seis siguientes, esta situación puede deberse a la separación de las elecciones municipales y generales en el calendario electoral de República Dominicana.

Figura 2. Evolución de la participación en elecciones municipales en República Dominicana



Fuente: #ObservatorioReformas (2024).

Conclusiones

Los comicios municipales en República Dominicana sirvieron como antesala de las elecciones generales y mostraron un adelanto de lo que sucedería en mayo. En ambos encuentros, el PRM se consolidó como el ganador indiscutible. Los resultados electorales a nivel municipal confirman el poder del oficialismo, que desplegó recursos gubernamentales en favor de sus candidaturas, un hecho que incluso superó la autoridad electoral, como lo reportó la organización Participación Ciudadana.

La distribución de cargos de elección popular sigue sin alcanzar una paridad de género entre hombres y mujeres. Las cifras de las elecciones municipales de 2024 son muy similares a las de los comicios de 2016 y 2020, lo que refleja la necesidad de fortalecer la legislación en esta materia para garantizar una mayor participación de las mujeres en cargos ejecutivos de primer nivel (alcaldesas y directoras distritales).

En comparación con la experiencia de 2020, los comicios municipales más recientes se realizaron en condiciones adecuadas y se garantizó el derecho a votar durante la jornada electoral, en parte porque no se utilizó la modalidad de voto electrónico. Además, un rasgo distintivo de



OEA Más derechos para más gente

estos comicios fue la introducción de diversas modalidades de votación con el objetivo de ampliar la participación ciudadana. Finalmente, es importante destacar que el nivel de participación electoral fue el más bajo registrado, posiblemente debido a la separación de las elecciones municipales de las generales. Este aspecto se convierte en un asunto a considerar para una eventual reforma electoral, con el fin de recuperar los niveles de participación previos a 2020.

Bibliografía

- Coppedge, Michael, John Gerring, Carl Henrik Knutsen, Staffan I. Lindberg, Jan Teorell, David Altman, Michael Bernhard, Agnes Cornell, M. Steven Fish, Lisa Gastaldi, Haakon Gjerløw, Adam Glynn, Ana Good God, Sandra Grahn, Allen Hicken, Katrin Kinzelbach, Joshua Krusell, Kyle L. Marquardt, Kelly McMann, Valeriya Mechkova, Juraj Medzihorsky, Natalia Natsika, Anja Neundorff, Pamela Paxton, Daniel Pemstein, Josefine Pernes, Oskar Rydén, Johannes von Römer, Brigitte Seim, Rachel Sigman, Svend-Erik Skaaning, Jeffrey Staton, Aksel Sundström, Eitan Tzelgov, Yi-ting Wang, Tore Wig, Steven Wilson y Daniel Ziblatt. 2023. "V-Dem [Country-Year/Country-Date] Dataset v13". Varieties of Democracy (VDem) Project. <https://doi.org/10.23696/vdemds23> [Consultado el día 30 de marzo de 2024].
- Corporación Latinobarómetro. 2023. Informe "La recesión democrática en América Latina". Santiago de Chile, publicado el 21 de julio. Disponible en: <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp>
- Diario Libre. 2024, 5 de octubre. "JCE supervisará este fin de semana 117 asambleas de delegados". Disponible en: <https://www.diariolibre.com/actualidad/politica/2023/10/05/quienes-haran-asamblea-de-delegados/2481974> [Consultado el 30 de junio de 2024].
- Efe. 2024, 12 de febrero. "República Dominicana entra en la etapa final de la campaña para los comicios municipales". Disponible en: <https://efe.com/mundo/2024-02-12/republica-dominicana-entra-en-la-etapa-final-de-la-campana-para-los-comicios-municipales/> [Consultado el 30 de junio de 2024]



OEA Más derechos para más gente

Junta Central Electoral. 2020. Listado de Candidatos en Elecciones Municipales 2020 (al 5 de febrero 2020). Disponible en: <https://jce.gob.do/portaltransparencia/Repositorio/Vista-Escritorio?EntryId=16261> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Junta Central Electoral. 2024. Relación de candidatos municipales electos por cargo y organización política. Disponible en: <https://elecciones2024.jce.gob.do/municipales> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Junta Central Electoral. 2024a. Adecuación de plazos legales. Disponible en: <https://jce.gob.do/Elecciones/Calendario-de-Actividades-Administrativas-y-Plazos-Legales-2024> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Junta Central Electoral. 2024b. Listado de candidatos por demarcación y cargo en elecciones municipales 2024. Disponible en <https://jce.gob.do/portaltransparencia/Repositorio/Vista-Escritorio?EntryId=16261> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. 2024, 18 de febrero. Elecciones municipales en República Dominicana. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1xn-bXVmBtaiwR4cHMgHkPLIMyJV6SgAn/vieww> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Observatorio de Reformas Políticas en América Latina. 2024a. Hilo sobre elecciones municipales en República Dominicana. Disponible en: <https://x.com/ReformasLATAM/status/1759066583694286860> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Participación Ciudadana. 2024. Tercer informe de Observación Electoral. Periodo de Campaña y Proceso Electoral de las Elecciones Municipales del 18 de febrero de 2024. Disponible en: <https://pciudadana.org/wp-content/uploads/2024/03/tercer-informe-oe-2024.pdf> [Consultado el 1 de julio de 2024].

Solano de Martínez, Luisa María. 2021. República Dominicana: Elecciones Generales 2020 (presidencia, vicepresidencia, senadurías y diputaciones). Análisis de Elecciones 2020. México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJI-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA). DOI: <https://doi.org/10.6084/m9.figshare.20413425>



**REFORMAS
POLÍTICAS**
en América Latina



OEA | Más derechos
para más gente

Tribunal Superior Electoral. 2024. “¿Quiénes somos? Disponible en: <https://tse.do/quienes-somos/>

[Consultado el 1 de julio de 2024].